



**НЫНЕШНЕЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТАТУСА РЕСПУБЛИКИ АРЦАХ
(НАГОРНЫЙ КАРАБАХ)**

Германо-армянская ассоциация юристов (зарегистрированная ассоциация)

Октябрь, 2020 г.

I. Право самоопределения и независимость Республики Арцах

С начала войны в Нагорном Карабахе территориальная целостность Азербайджанской Республики, **включая** регион Нагорного Карабаха, ныне Республика Арцах, постоянно освещалась на международной арене и в средствах массовой информации. Однако, не учитывается тот факт, что во время Лиссабонского саммита 2 декабря 1996 года на переговорах по Республике Арцах был утвержден принцип права нации на самоопределение. Резюме правового анализа права Республики Арцах на самоопределение:

1. Конфликт вокруг Арцаха исторически возник из решения Иосифа Сталина, который в начале 1920-х годов исполнял обязанности Народного Комиссара по делам национальностей Советского Союза. После того, как на пленуме Кавказского бюро Коммунистической партии (большевиков) большинством голосов было принято решение о передаче Нагорного Карабаха Армянской ССР, на следующий день, по указанию Сталина из Москвы, Кавказское бюро Центрального Комитета Коммунистической партии **отозвало собственное официальное решение, принятое большинством, таким образом, пренебрегая какими-либо процессуальными нормами и правилами;** и незаконно включая Арцах (НКАО), населенный армянским большинством, в Азербайджанскую ССР в качестве автономной области. В 1926 году доля армянского населения составляла 89,1 процента.

2. СССР состоял из 15 Советских Социалистических Республик (статья 71 Конституции СССР), которые имели высшую степень самоуправления. Вторичной автономией пользовались 20 автономных советских социалистических республик (АССР), входивших в состав ССР (статья 82 Конституции СССР). На третьем уровне были автономные области в федеральной системе СССР (ст. 86 Конституции СССР).

С распадом СССР Верховный Совет СССР 3 апреля 1990 года на основании статьи 72 Конституции СССР принял *"Закон о порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР"* (сокращенно: Закон о выходе из состава СССР). Статья 3 Закона о выходе из состава СССР гласит:

"В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области краями и автономные округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в СССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе."

3. Второе предложение выше указанной статьи предельно ясно. До распада СССР автономная область Нагорного Карабаха несколько раз пыталась инициировать присоединение территории к Армянской ССР. В 1988 году в столице НКАО и столице Армянской ССР, г. Ереване, прошли демонстрации с призывом к воссоединению. Между тем, в Азербайджанской ССР имели место контрдемонстрации, которые в конечном итоге привели к вооруженному конфликту с целью этнической чистки армянского населения Нагорного Карабаха.

В своем интервью в 2002 году тогдашний президент Гейдар Алиев сделал признание в этом следующими словами:

“Я пытался увеличить число азербайджанцев и уменьшить число армян в Нагорном Карабахе.”¹

4. На данном этапе важно обратить внимание на терминологию международного права “*remedial secession*” (ремедиальное отделение). Этот принцип применялся в случае Восточного Тимора и Косово для предотвращения массовых нарушений прав человека. Этот принцип свидетельствует о том, что народы имеют право на существование без агрессии, нарушений основных прав человека и геноцида. Если какая-либо этническая группа на территории всего государства постоянно подвергается угнетению, в результате чего ее существование оказывается под вопросом, то эта этническая группа имеет право на сопротивление. На фоне армянских погромов в Азербайджанской ССР в городах Сумгаите (февраль-март 1988 г.), Кировабаде (ноябрь 1988 г.) и Баку (январь 1990 г.), а затем проведения репрессивной политики против населения Нагорного Карабаха, НКАО имело право на “*remedial secession*”.

5. Армянская ССР провозгласила свою независимость 23 августа 1990 года, что было подтверждено на референдуме о независимости 21 сентября 1991 года.

За этим последовала Декларация о независимости Азербайджанской ССР 30 августа 1991 года, которая была закреплена референдумом 29 декабря 1991 года.

2 сентября 1991 года армяне Нагорного Карабаха применили статью 3 Закона о выходе из состава СССР, провозгласив автономную область Нагорного Карабаха и Шаумянский район (временно) Нагорно-Карабахской Республикой. Впоследствии, 10 декабря 1991 года, был проведен референдум по вопросу о статусе Нагорно-Карабахской Республики в качестве независимого государства, в ходе которого должен был быть решен следующий вопрос:

“Согласны ли Вы с тем, что провозглашенная Нагорно-Карабахская Республика является независимым государством, которое принимает решение о форме сотрудничества с другими государствами и общинами государств?”

6. В голосовании приняли участие 82,2% жителей (132 328 человек), из которых 99,89% (108 615 человек) проголосовали “за”. Таким образом, большинство в две трети голосов, предусмотренное пунктом 1 статьи 6 Закона о выходе из состава СССР, было удовлетворено. 6 января 1992 года Нагорно-Карабахская Республика подтвердила свой статус независимого государства в форме Декларации независимости. Любые правовые акты со стороны Азербайджанской ССР, направленные на подрыв процесса самоопределения Нагорного Карабаха, который в то же время был предусмотрен союзным правом, являются недействительными. Для Азербайджанской ССР, как союзной республики, было применено право СССР. В случае противоречия применялось право Союза (пункт 2 статьи 74 Конституции Союза). Азербайджан юридически был в состоянии

¹<https://horizonweekly.ca/en/aliyev-admits-azerbaijan-worked-to-boost-number-of-azeris-in-artsakh>.

выйти из состава ССР только в порядке, предусмотренном законом о выходе. Статья 1 Закона прямо исключает любой другой, противоречащий курс:

“Порядок решения вопросов, связанных с выходом из СССР в соответствии со статьей 72 Конституции СССР, определяется настоящим Законом.”

Кроме того, референдум в Азербайджанской ССР состоялся в то время, когда референдум в Нагорном Карабахе уже был завершен, то есть через 19 дней после референдума в Нагорном Карабахе.

7. Спустя почти три десятилетия после обретения независимости Нагорный Карабах в рамках конституционных реформ 2017 года принял традиционное армянское название "Арцах" и теперь называется Республикой Арцах. Название имеет историческое значение. Уже в 8 веке до н.э. Арцах принадлежал армянскому царству Урарту.

Как демократическое государство Арцах провел парламентские выборы в 2020 году и избрал нового президента. В голосовании 31 марта ни один из кандидатов не получил более 50 процентов, поэтому необходим был второй тур. Наконец, 15 апреля президентом был избран Арайик Арутюнян. Из-за недавнего начала войны с Азербайджаном Арутюнян не смог осуществить запланированные политические реформы, которые основываются на принципах демократии, верховенства закона и безопасности и развитии инфраструктуры.

8. Нынешние события свидетельствуют о том, что Азербайджанская Республика проводит агрессивную политику в отношении армян. Это также было подтверждено решением ЕСПЧ от 26 мая 2020 г. (№ 17247/13) по делу Рамиля Сафарова. 18 февраля 2004 года во время семинара НАТО Сафаров обезглавил топором спящего армянского офицера Гургена Маргаряна. ЕСПЧ по этому поводу сделал заявление:

"(216) Кроме того, Суд отмечает, что заявления ряда азербайджанских официальных лиц, прославляющих Рамиля Сафарова, его действия и его помилование, вызывают особую тревогу (см. выше, пункт 25). Она также жалеет о том, что в подавляющем большинстве этих заявлений выражалась особая поддержка тому факту, что преступления Р.С. были направлены против армянских солдат. Они, эти официальные лица, поздравили его с действиями, называя патриотом, примером и героем".

Неоднократно сообщалось о преобладающей ненависти к Республике Армения.²

9. Бомбардировки гражданского населения и гражданской инфраструктуры в Республике Арцах ясно показывают, что армяне и азербайджанцы не смогут жить вместе в общем государстве без серьезных нарушений прав человека.

Если не будет соблюдено право народа Республики Арцах на самоопределение, будут также нарушены превентивные положения Конвенции о геноциде от 9 декабря 1948 года. Право на самоопределение направлено также на **государственную независимость**, поскольку ни один правовой статус ниже независимости не может гарантировать безопасность армянского населения.

² см. доклад о войне §§ 82-95 https://dearjv.de/onewebmedia/War-Report_Dearjv_De.pdf.

10. Сегодня право народов на самоопределение, как правило, признается в качестве обычной нормы (*jus cogens*) международного права. Его правовой характер также признан в международном договорном праве статьей 1(2), статьей 55 Устава ООН, частью I, статьей 1(1) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и частью I, статьей 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), оба от 19 декабря 1966 года. Таким образом, он применяется универсально. Юридическая кодификация самоопределения гласит примерно следующее:

“Статья 1 Международного пакта о гражданских и политических правах

1) Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно принимают решения о своем политическом статусе и свободно формируют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2) Все народы могут свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами в своих собственных целях без ущерба для всех обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на взаимной выгоде и международном праве. Ни при каких обстоятельствах народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3) Государства-участники, включая государства, ответственные за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций содействовать осуществлению права на самоопределение и уважать это право.”

Армяне Арцаха три десятка лет тому назад легитимно применили свое право на самоопределение и с тех пор свободно формируют свое экономическое, социальное и культурное развитие, сохраняя при этом демократические стандарты в регионе с преимущественно авторитарными государствами.

II. Государственность Республики Арцах

Правовая концепция государства по международному праву основана на "доктрине трех элементов", основанной Георгом Еллинеком в начале 20 века, которая предполагает наличие народа, территории и государственной власти для существования государственности. Республика Арцах соответствует всем этим характеристикам.

Народ государства: Жители Республики Арцах на основании Конституции имеют общее гражданство (статья 14 Конституции Республики Арцах) с правами на политическое участие (*статус-актив*) (статья 32) и права на свободу и защиту (*статус-негатив*) (статья 5). Они имеют право голоса на общинном и национальном уровнях (статья 3) и обладают основными правами человека, гражданскими правами и свободами (статья 2) и обязанностями (статья 55 и далее).

Территория государства: более 25 лет Республика Арцах постоянно и упорядоченно контролирует территориальную область (см. ст. 142), а именно большую часть исторической области Нагорного Карабаха, и имеет административно-правовую систему, применимую к этой территории.

Власть государства: Республика Арцах имеет органы и учреждения, осуществляющие суверенную власть на территории государства. В стране действуют парламент (статья 76 и далее), правительство (статья 99 и далее), судебная система (статья 118 и далее), армия (статья 11), региональная администрация (статья 104) или местное самоуправление (статья 123). Государственная власть также может быть приписана народу через "неразрывную" демократическую цепочку легитимности (ст. 3 и 4).

Статья 1 Конвенция Монтевидео от 26 декабря 1933 г., помимо характеристик а) постоянного населения, б) определения национальной территории и в) способности правительства, требует в качестве четвертого условия, вступать в отношения с другими государствами.

Республика Арцах также выполняет и это требование:

- как армянское государство, она поддерживает тесные отношения с Республикой Армения.
- она оказывала гуманитарную помощь в Ливане в августе 2020 года под собственным флагом.
- она имеет постоянные представительства в нескольких государствах - членах ООН.
- является членом депутатских групп дружбы в парламентах Литвы, Франции, Кипра, Европейского парламента.
- она признана десятью штатами США, одним австралийским штатом, Автономным сообществом Страны Басков и частично признанными республиками Абхазия и Южная Осетия.
- армия обороны активно сотрудничает с международными организациями, включая ОБСЕ (мониторинг режима прекращения огня), МККК (Международный комитет Красного Креста; военное положение, права человека, информирование о наземных минах, заложниках), "HALO trust" (гуманитарное разминирование) и МРГ (Рабочая группа по беженцам, внутренне перемещенным лицам и заложникам).

III. Нынешняя правовая ситуация в отношении четырех резолюций Совета Безопасности ООН

Четыре резолюции Совета Безопасности ООН 1993 года (822, 853, 874, 884), на которые часто ссылается азербайджанская сторона, часто используются в публичных дебатах в манипулятивных целях, в том числе для того, чтобы не допустить присвоения Арцаху статуса республики.

Далее мы дадим некоторые разъяснения, которые часто игнорируются международным сообществом в дискурсе по вопросу о Нагорном Карабахе (Республика Арцах), но которые имеют основополагающее значение для понимания провала переговоров и возобновления войны:

1. Право Арцаха на самоопределение и их исконные территории не затронуты

Вопреки азербайджанской государственной пропаганде, четыре резолюции ООН касаются исключительно тех районов, которые после завершения процесса формирования независимости Республики Арцах в ходе войны 1992-1994 гг. перешли под контроль Армении (Кельбаджар, Агдам, Физули, Джебраиль, Кубадли, Зангилан).

Единственным исключением является Лачин, который, несмотря на вышеупомянутые районы, является единственным сухопутным звеном между Республикой Арцах и Республикой Армения. **Четыре резолюции не призывают к выводу войск из Республики Арцах.** Не упоминается даже Лачинский район, поскольку вовлеченные в это дело страны-члены Совета Безопасности ООН были осведомлены о серьезных гуманитарных последствиях географического отделения Республики Арцах от Республики Армения.

Что касается разговоров о территориальной оккупации, противоречащей международному праву, то часто не упоминается и то, что Азербайджан сам по сей день оккупирует два района Республики Арцах (Мартакерт и Шаумян), что, несмотря на нынешнее международное непризнание Республики Арцах, Азербайджан нарушает обычное международное право, см., например, статью 1 МПГПП.

Из этого следует: Предположение, что четыре резолюции ООН также касаются территорий Республики Арцах по состоянию на 1991 год, просто ошибочно. Следствием этого является то, что с точки зрения международного права нет никакого противоречия между принципом территориальной целостности Азербайджана и правом Республики Арцах на самоопределение, поскольку территории Республики Арцах, которые уже находились под ее контролем на момент провозглашения ее независимости, не стали частью территории нынешней Азербайджанской Республики (см. раздел I).

2. Армения не является стороной конфликта и, следовательно, не является агрессором.

У азербайджанской стороны часто создается ложное впечатление, что резолюции касаются самой Республики Армения. В резолюциях Совета Безопасности ООН Республика Армения упоминается не как сторона конфликта, а только как посредник, чтобы убедить Нагорный Карабах выполнить эти резолюции. Президент Азербайджана Гейдар Алиев признал этот факт в своем выступлении перед парламентом 23 февраля 2001 года:

"Четыре резолюции были приняты в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций. В этих четырех резолюциях говорится о том, что оккупационная армия должна покинуть оккупированную страну Азербайджан. Но нет упоминания слова "Армения", то есть нет слова "вооруженные силы Армении".³

Резолюции 853 и 884, например, призывают Армению оказать влияние на Нагорный Карабах. Из этого следует: Хотя Республика Армения объявила себя гарантом безопасности Республики Арцах, ни в одной из четырех резолюций она не упоминается в качестве агрессора. Тем не менее, в июле 2020 года Республика Армения подверглась

³ см. <https://lib.aliyev-heritage.org/ru/6753023.html>.

военному нападению со стороны Азербайджана - и это еще одно звено многочисленных военных преступлений, совершенных в ходе военного конфликта между Азербайджаном и Арменией в июле 2020 года.⁴

3. Резолюции устарели: Азербайджан сам их нарушил, и вывод войск больше не является предварительным условием.

Четыре резолюции Совета Безопасности ООН были приняты в 1993 году в разгар нагорно-карабахской войны. Они отражают соответствующие условия на местах, а также содержат взаимные обязательства.

В результате блокады Арцаха, войн против Республики Арцах в апреле 2016 года и сентябре/октябре 2020 года, многочисленных военных преступлений и бойкота переговоров Азербайджан сам нарушил некоторые положения резолюций и норм международного права, такие как обязательство предоставлять беспрепятственный доступ к международной гуманитарной помощи в регионе, обязательство не применять силу и уважение права народов на самоопределение.

Из этого следует: Своими многочисленными нарушениями четырех резолюций и норм международного гуманитарного права Азербайджанская Республика продемонстрировала, что она заинтересована лишь в односторонних уступках со стороны Республики Арцах и не готова выполнять свои собственные обязательства, в результате чего постоянное упоминание резолюций теперь утратило свой авторитет. Совет Безопасности ООН учёл это в своём заявлении от 29 сентября 2020 года, в котором ясно указано, что совместный диалог должен проводиться **без предварительных условий**, включая вопрос о выводе войск. Таким образом, Совет Безопасности ООН адаптировал свою позицию по четырем резолюциям 1993 года к нынешним обстоятельствам и косвенно **релятивизировал** их.

4. Отсутствие права на самооборону в Азербайджане из-за запрета на насилие и переговорного формата так называемой Минской группы

Все эти четыре резолюции были приняты во время первой карабахской войны в 1993 году и не повлекли за собой **никаких действий на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций**. Сопредседатели так называемой Минской группы, в состав которой входят США, Франция и Россия, являются Официальными посредниками в Арцахском конфликте, но **не Совет Безопасности ООН или Генеральная Ассамблея ООН**.

Первая нагорно-карабахская война была временно остановлена соглашением о прекращении огня от 5 мая 1994 года (Бишкекский протокол), которое было заключено уполномоченными представителями Азербайджана, Нагорного Карабаха и Армении. Соглашение имеет правовой характер полноценного международного договора по смыслу статьи 12 Венской конвенции о праве международных договоров и содержит **запрет на насилие**, который должны соблюдать соответствующие стороны до достижения мирного урегулирования конфликта. Таким образом, согласно Соглашению, Азербайджан взял на себя обязательство соблюдать режим прекращения огня в течение его действия, т.е. на

⁴ см. https://dearjv.de/onewebmedia/War-Report_Dearjv_De.pdf.

неопределенный срок, и, соответственно, отказаться от применения военной силы. В международном сообществе существует согласие, что нагорно-карабахский конфликт должен решаться **в переговорном формате так называемой Минской группы ОБСЕ**, которая вовлечена в конфликт с 1992 года и регулярно предпринимает попытки проведения переговоров.

Сделанное таким образом юридическое заявление и тезис о правовой связи между правом на самооборону и обязательством Азербайджана о прекращении огня подтверждаются более подробными, интерпретирующими положениями общего запрета насилия (ст. 2 № 4 Устава ООН), который Генеральная Ассамблея ООН сделала 24 октября 1970 года в своей "Декларации о дружественных отношениях":

“Каждое государство обязано также воздерживаться от угрозы силой или от ее применения в нарушение международных линий демаркации, таких как линии прекращения огня, установленные в соответствии с международным соглашением, которое оно обязано соблюдать в качестве стороны или иным образом”.

Бишкекский протокол - это такое соглашение, которое должно проложить путь к переговорному формату так называемой Минской группы ОБСЕ, исключая любое военное решение.

Из этого следует: Право на самооборону, которым Азербайджан как государство в принципе обладает в силу статьи 51 Устава ООН, и на которое часто ссылаются, в конкретном случае Нагорно-Карабахского конфликта отодвинуто на второй план Бишкекским соглашением о прекращении огня и, следовательно, ограничено обязательством о прекращении огня и воздержанием от военных действий в виде запрета на насилие. Совет Безопасности ООН подтвердил это мнение в своем заявлении от 29 сентября 2020 года.

VI. Выводы

Военное возобновление нагорно-карабахского конфликта осенью 2020 года связано с провалом переговоров. Одной из основных причин этого является агрессивная позиция Азербайджана в отношении правового статуса Республики Арцах. Авторитарный президент Азербайджана Алиев претендует не только на территории, упомянутые в четырех резолюциях, но и на территории Республики Арцах, которые на момент провозглашения независимости находились под контролем Республики Арцах. **Государственная ненавистническая риторика заходит так далеко, что Алиев претендует на территории Республики Армения.**⁵

С этой опасной и агрессивной государственной политикой можно бороться только в том случае, если международное сообщество признает право Республики Арцах на самоопределение и будет уважать государственность Арцаха.

⁵ См. заявления президента Алиева, например, о Сюникском районе и столице Армении Ереване, см. <https://eurasianet.org/azerbaijan-president-calls-for-return-to-historic-lands-in-armenia>.

Таким образом, безопасность народа Арцаха может быть гарантирована только путем признания Республики Арцах в качестве полноправного субъекта международного сообщества.